

# Neuaufstellung Regionalplan Ruhr



# Systematik des Planungsrechts

## Planungsrecht des Bundes und der Länder

Raumordnung

Landesplanung (= Landesraumordnung)

Regionalplanung

(= Raumordnung auf der Ebene der Region)

## Planungsrecht der Kommunen

Kommunale Bauleitplanung  
(Flächennutzungsplanung,  
Bebauungsplanung)



# Planungssystematik

- roter Faden für jegliche Planung von Bund, Ländern und Gemeinden:
  - Angefangen beim Raumordnungsgesetz des Bundes wird der jeweils nachfolgende Plan aus dem Vorherigen entwickelt
  - der vorangehende Plan liefert die **Vorgaben** für den nachfolgenden
  - Die nachfolgenden Pläne werden hierbei immer konkreter und verbindlicher
  - Planungsgegenstand: von einer geordneten planerischen Entwicklung des Bundeslandes bis hin zu einer baulichen Nutzung von Grundstücken

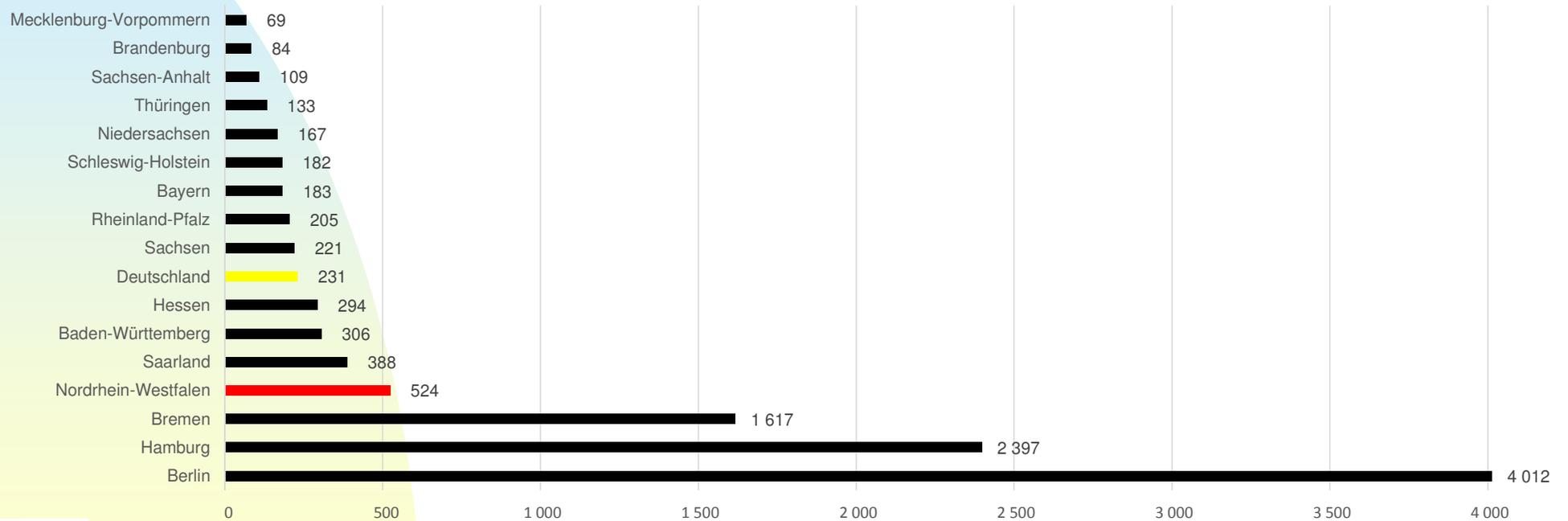


Copyright P. Soika-Bracht, 2018, Kreisentwicklung, Ennepe-Ruhr-Kreis

# Warum Regionalplanung?

Nordrhein-Westfalen ist das am dichtesten besiedelte Flächenland in der Bundesrepublik → Flächennutzungskonflikte

Einwohnerdichte (EW/km<sup>2</sup>) in den einzelnen Bundesländern  
Stand 31.12.2016



Quelle: Destatis, Bundesländer nach Fläche und Einwohnern aufgrund des Zensus, 6/2018; eigene Darstellung



# Sonderfall Regionalverband Ruhr



11  
kreisfreie  
Städte

4 Kreise

5,08 Mio.  
Einwohner  
(Stichtag 31.12.2017)



Quelle: homepage des RVR, Metropole Ruhr, Regionalverband Ruhr, über uns – Gebiet und Aufgaben Abruf 05.06.2018

# Definition Regionalplanung

- ist die Zwischenstufe zwischen Landesentwicklungsplanung (gesamtstaatlicher Planung) und der Bauleitplanung (kommunaler Gemeindeentwicklung)
- dient als regionale Raumordnung der Konkretisierung, der fachlichen Integration und Umsetzung der Ziele der Regionen
- Übergeordnete, überörtliche und zusammenfassende Planung



Copyright P. Soika-Bracht, 2018, Kreisentwicklung, Ennepe-Ruhr-Kreis

Bauassessorin  
Dipl.-Ing. Petra Soika-Bracht  
Kreisentwicklung und Beteiligungen  
Ennepe-Ruhr-Kreis

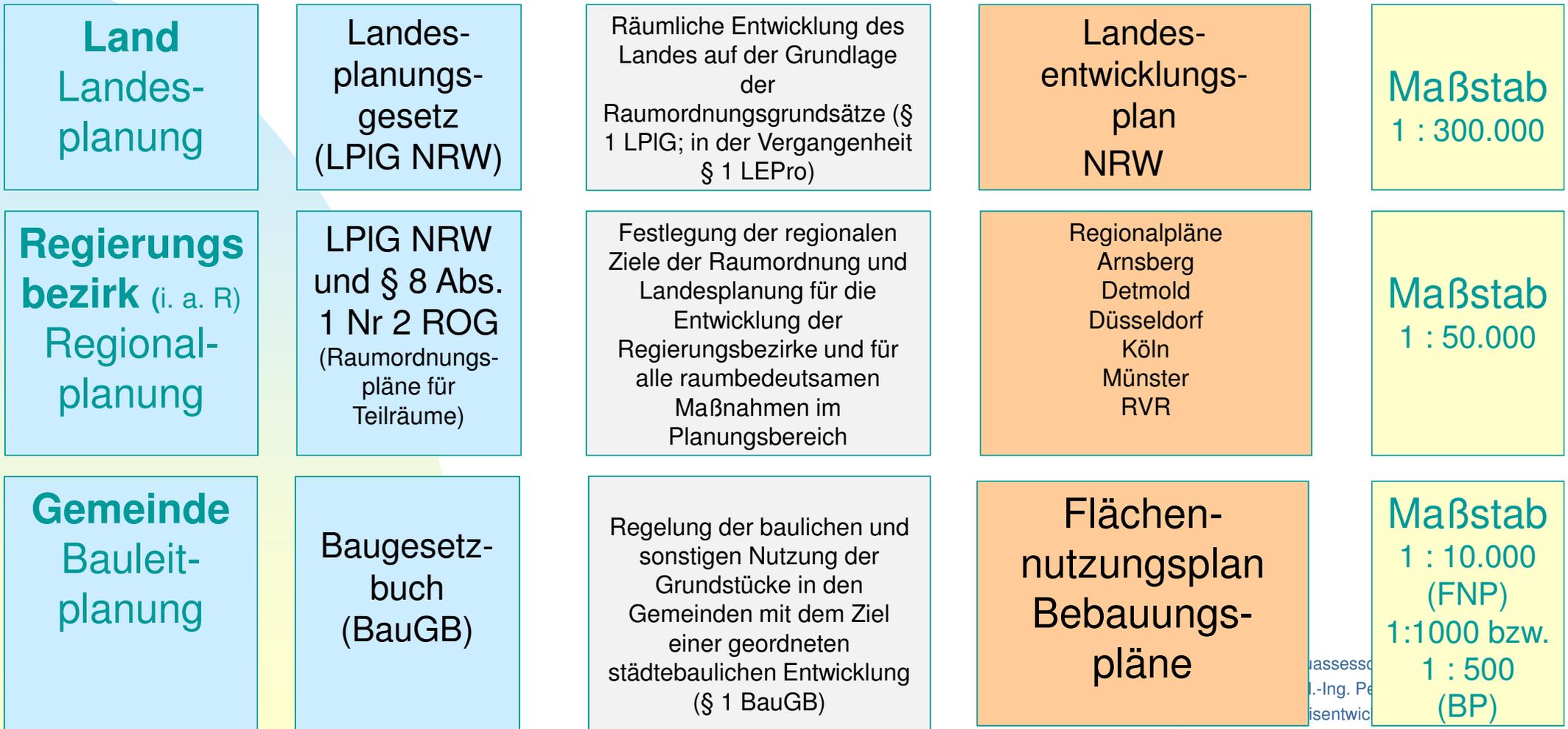
# Aufgaben der Regionalplanung

- ❖ Querschnittsorientierte **Gesamtplanung**
- ❖ Sichert die natürlichen Lebensgrundlagen
- ❖ Hält ausreichende Spielräume für Bevölkerungs- und Wirtschaftsentwicklung bereit
- ❖ Soll unterschiedliche Anforderungen an der Raum abstimmen
- ❖ Soll räumliche Konflikte ausgleichen
- ❖ Vorsorge für einzelne Raumfunktionen oder Nutzungen
- ❖ Ist in NRW eine hoheitliche **Aufgabe**, die das Land den Bezirksregierungen und dem Regionalverband Ruhr als „staatliche Aufgabe“ zugewiesen hat



❖ Copyright P. Soika-Bracht, 2018, Kreisentwicklung, Ennepe-Ruhr-Kreis

# Regionalplanung im System der Planungsebenen

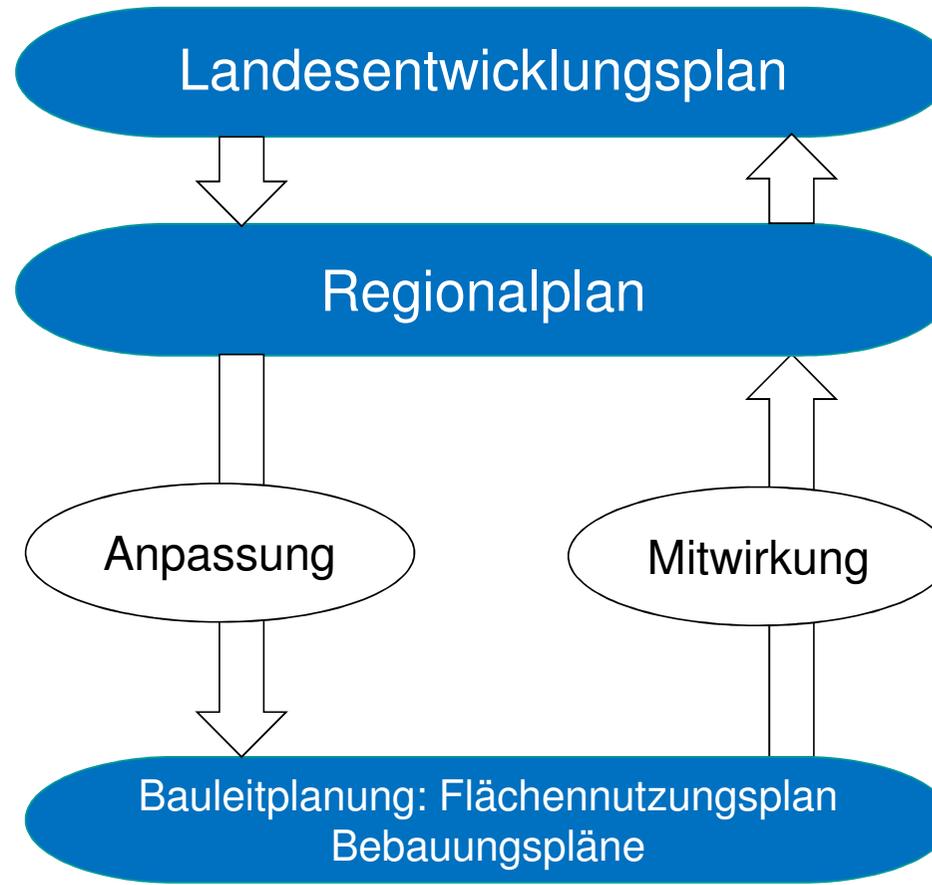


# Raumplanung im Bereich des Verbandsbezirk des RVR

Land

Regionalverband Ruhr

Kommunen



G e g e n s t r o m p r i n z i p



## Regionalplan - was ist das?

- ❖ ist Bindeglied zwischen Landesplanung und kommunaler Bauleitplanung.
- ❖ stellt den Rahmen für die gemeindeübergreifende („interkommunale“), räumliche Entwicklung auf dem Gebiet des Regionalverbandes Ruhr für die nächsten ca. 15 Jahre dar (Zielhorizont 2034)
- ❖ enthält flächendeckende Aussagen für den Planungsraum des Regionalverbandes Ruhr
- ❖ ist querschnittsorientiert
- ❖ besteht aus Karten im Maßstab 1:50.000 und Textbeiträgen
- ❖ ist für die Träger öffentlicher Belange (Städte, Genehmigungsbehörden **und** Fachbehörden) in dem entsprechenden Geltungsbereich **verbindlich**



# Funktionen des Regionalplans

- ❖ Grundlage für die Anpassung der Bauleitpläne der Kommunen an die Ziele der Raumordnung und Landesplanung (§ 34 Abs. 1 LPlIG sowie § 1 Abs. 4 BauGB bzw. § 5 ROG)
- ❖ Landschaftsrahmenplan und forstlicher Rahmenplan
- ❖ Grundlage für die sogenannten „Raumordnungsklauseln“ der Fachgesetze



Copyright P. Soika-Bracht, 2018, Kreisentwicklung, Ennepe-Ruhr-Kreis

# Warum Neuaufstellung des Regionalplan Ruhr

- Bislang kein gemeinsamer Plan in der Region vorhanden
- 5 Regionalpläne von 4 unterschiedlichen Verfassern, unterschiedlichem Alter, unterschiedlichen Planungsphilosophien
- Der neue Landesentwicklungsplan LEP 2025 hat neue Vorgaben gebracht
- Aktuelle Themen wie z.B. Zuwanderung aus Osteuropa oder der demografische Wandel erfordern eine Neuausrichtung der entsprechenden Vorgaben für die regionale Entwicklung



Copyright P. Soika-Bracht, 2018, Kreisentwicklung, Ennepe-Ruhr-Kreis

Bauassessorin  
Dipl.-Ing. Petra Soika-Bracht  
Kreisentwicklung und Beteiligungen  
Ennepe-Ruhr-Kreis

# Sonderfall RVR

- ❖ erstmals seit 1966 wird für alle Kommunen des RVR ein einheitlicher Regionalplan erstellt
- ❖ Verfahrenskompetenz wurde am 21. Oktober 2009 auf den Regionalverband Ruhr (RVR) übertragen
- ❖ definiert den Rahmen für die zukünftige Siedlungs- und Freiraumentwicklung im Verbandsgebiet
- ❖ Koordiniert raumgerichtete Flächenansprüche (auf Grundlage des Landesentwicklungsplans)
- ❖ Verknüpfung von formellen (= regionalplanerischen) und informellen (=regionalentwickelnden) Elementen

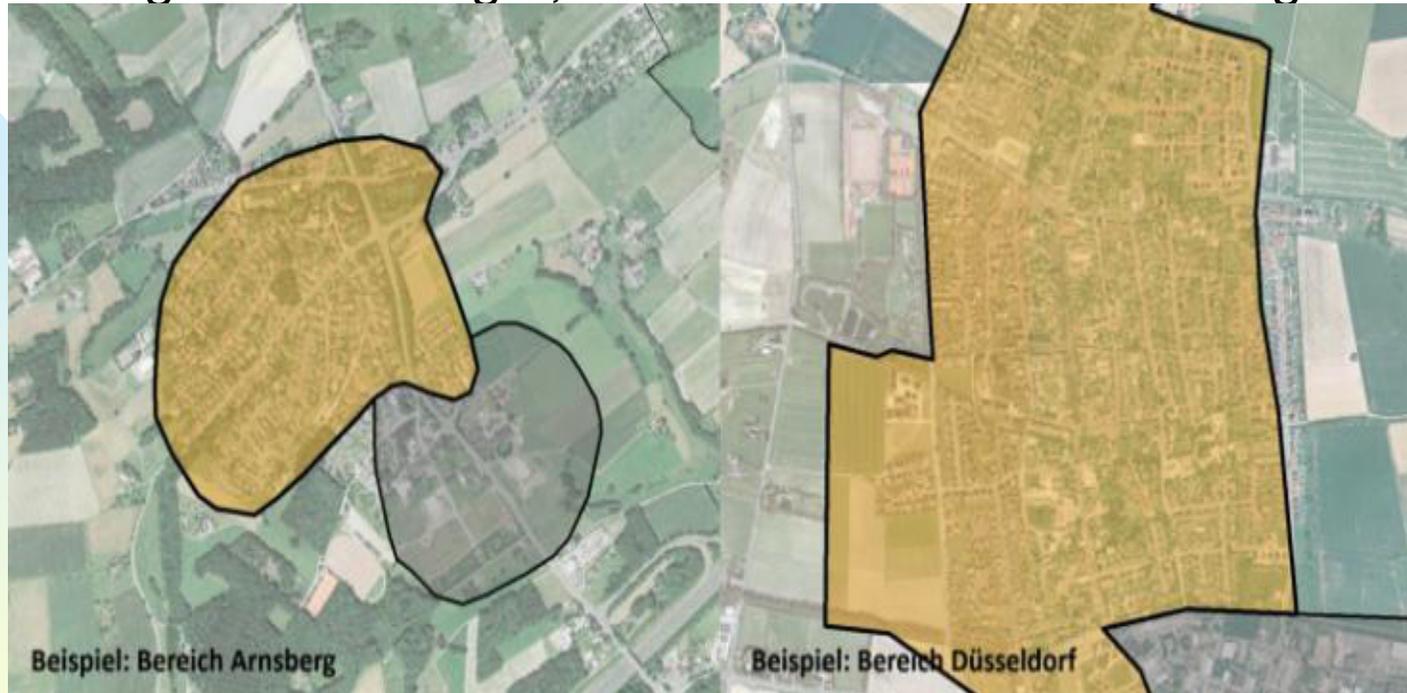


Copyright P. Soika-Bracht, 2018, Kreisentwicklung, Ennepe-Ruhr-Kreis



# Regionalplan Ruhr

Vergleich bisheriger, unterschiedlicher Darstellungen

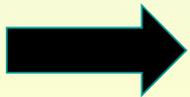


Copyright P. Soika-Bracht, 2018, Kreisentwicklung, Ennepe-Ruhr-Kreis

# Neuaufstellung Regionalplan Ruhr

In der Region gibt es viele – nicht selten einander widersprechende – Interessen und Nutzungen:

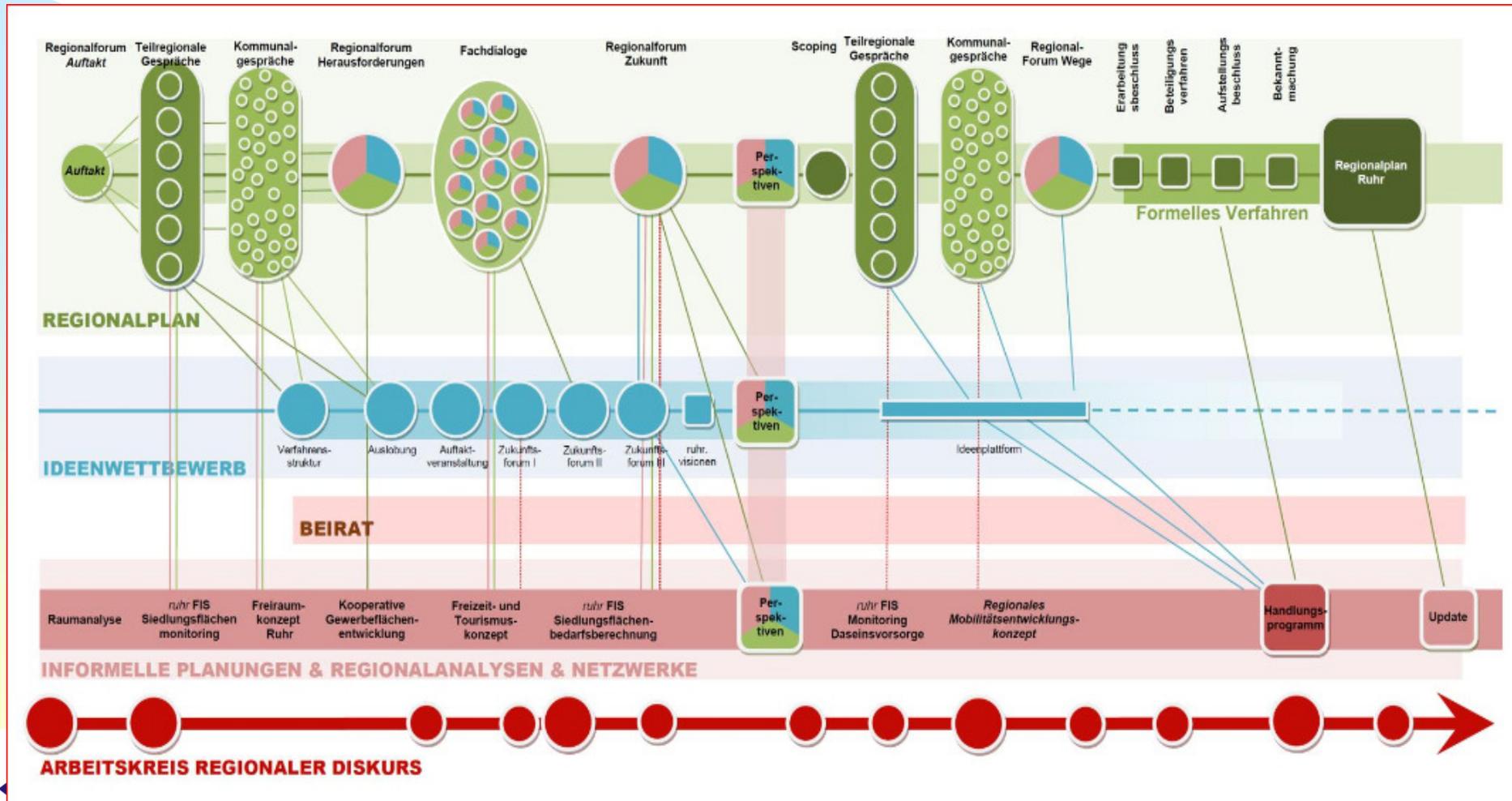
- ❖ Freiräume sollen erhalten,
- ❖ Flächen für Wohnen und Arbeiten geschaffen
- ❖ Infrastrukturen ausgebaut werden
- ❖ JEDER (Bürger, Unternehmen oder die Natur) hat berechnigte Flächenansprüche
- ❖ Aufgabe der REGIONALPLANUNG ist es, diese Flächenansprüche verantwortlich miteinander zu koordinieren
- ❖ sie zu einem Ganzen zu vereinen
- ❖ Synergien zu nutzen
- ❖ **Realisierung ist nur durch Kooperation aller regionalen Akteure aus den Städten und den verschiedenen Interessenvertretern aus Wirtschaft, Umwelt und Gesellschaft zu schaffen**



❖ Copyright P. Soika-Bracht, 2018, Kreisentwicklung, Ennepe-Ruhr-Kreis

# Der Weg zum Regionalplan Ruhr

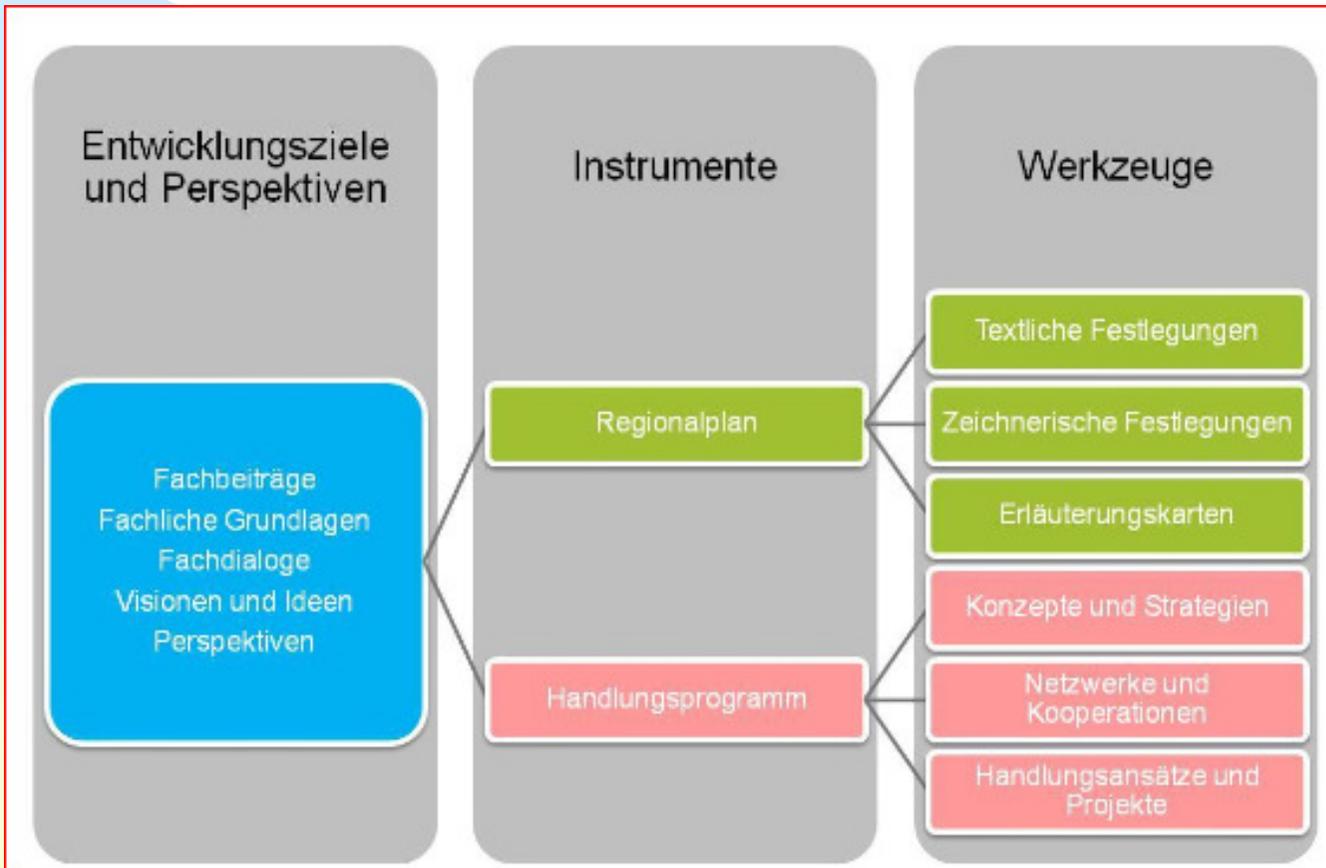
## Verzahnung von formeller und informeller Planung



# Neuaufstellung des Regionalplan Ruhr



# Bausteine auf dem Weg zum Regionalplan Ruhr



Für den RVR bedeutet dies eine Selbstverpflichtung im Sinne der Realisierung von strategischen Zielen



Handlungsprogramm = Baustein für eine regionale Entwicklungsstrategie

# Neuaufstellung Regionalplan Ruhr

- ❖ Besonderheit des Aufstellungsprozesses
  - ❖ **Keine** Anregung bleibt vergessen (Aussage des RVR)
  - ❖ daher: rechtlich verbindliches Planwerke (= Regionalplan plus Erläuterungen) **und** Handlungsprogramm stehen gleichberechtigt nebeneinander
  - ❖ d. h.: Formelle und informelle Planung werden miteinander verzahnt
  - ❖ **Beschluss in der Verbandsversammlung über diese Vorgehensweise**
  - ❖ **ABER**  lediglich die Aussagen des Rechtsplans unterliegen der richterlichen Kontrolle, Beklagte sind jedoch die Kommunen und **nicht** der RVR; die Aussagen des Handlungsprogramms stellen lediglich eine Selbstbindung dar, die ein Gericht nicht anfecht



# Inhalte des Regionalplans

- ❖ Bei den textlichen Aussagen Differenzierung
  - ❖ **Ziele**
  - ❖ **Verbindliche, abschließend abgewogene Vorgaben, die von der nachfolgenden Ebene zwingend zu beachten sind**
  - ❖ **Grundsätze**
  - ❖ **Vorgaben für nachfolgenden Abwägungs- und Ermessensentscheidungen, die zu berücksichtigen und einer Abwägung zugänglich sind**

Copyright P. Soika-Bracht, 2018, Kreisentwicklung, Ennepe-Ruhr-Kreis



# Inhalte des Regionalplans

❖ Bei den textlichen Aussagen Differenzierung

❖ **zwischen Zielen und Grundsätzen**

❖ **BEISPIEL aus dem Entwurf**

## **Eine flächensparende Siedlungsentwicklung betreiben**

### ZIEL 3

Zusätzliche Bauflächen und Baugebiete zur Entwicklung von Wohnen oder Gewerbe dürfen zulasten des Freiraums nur dargestellt bzw. festgesetzt wenn diese Inanspruchnahme zur Deckung des Siedlungsflächenbedarfs oder zur Erweiterung eines bestehenden Betriebes erforderlich ist oder im Zuge eines Flächentausches ermöglicht werden soll. *(Die Zielaussage folgt aus den Zielen 2-3 sowie 6.1-1 LEP)*

### Grundsatz 4

Die Siedlungsentwicklung soll flächensparend und umweltschonend erfolgen.

Bodenversiegelungen sollen auf das notwendige Maß begrenzt werden.

Entsiegelungsmöglichkeiten sollen im Zuge von Flächennachnutzungen geprüft

werden. *(Die Festlegung ist dem Regelungsgehalt des Ziels 6.1-1 sowie dem des Grundsatzes 6.1-2 LEP entnommen)*



Planungsleiterin  
Dipl.-Ing. Petra Soika-Bracht  
Kreisentwicklung und Beteiligungen  
Ennepe-Ruhr-Kreis

# Neuaufstellung Regionalplan Ruhr

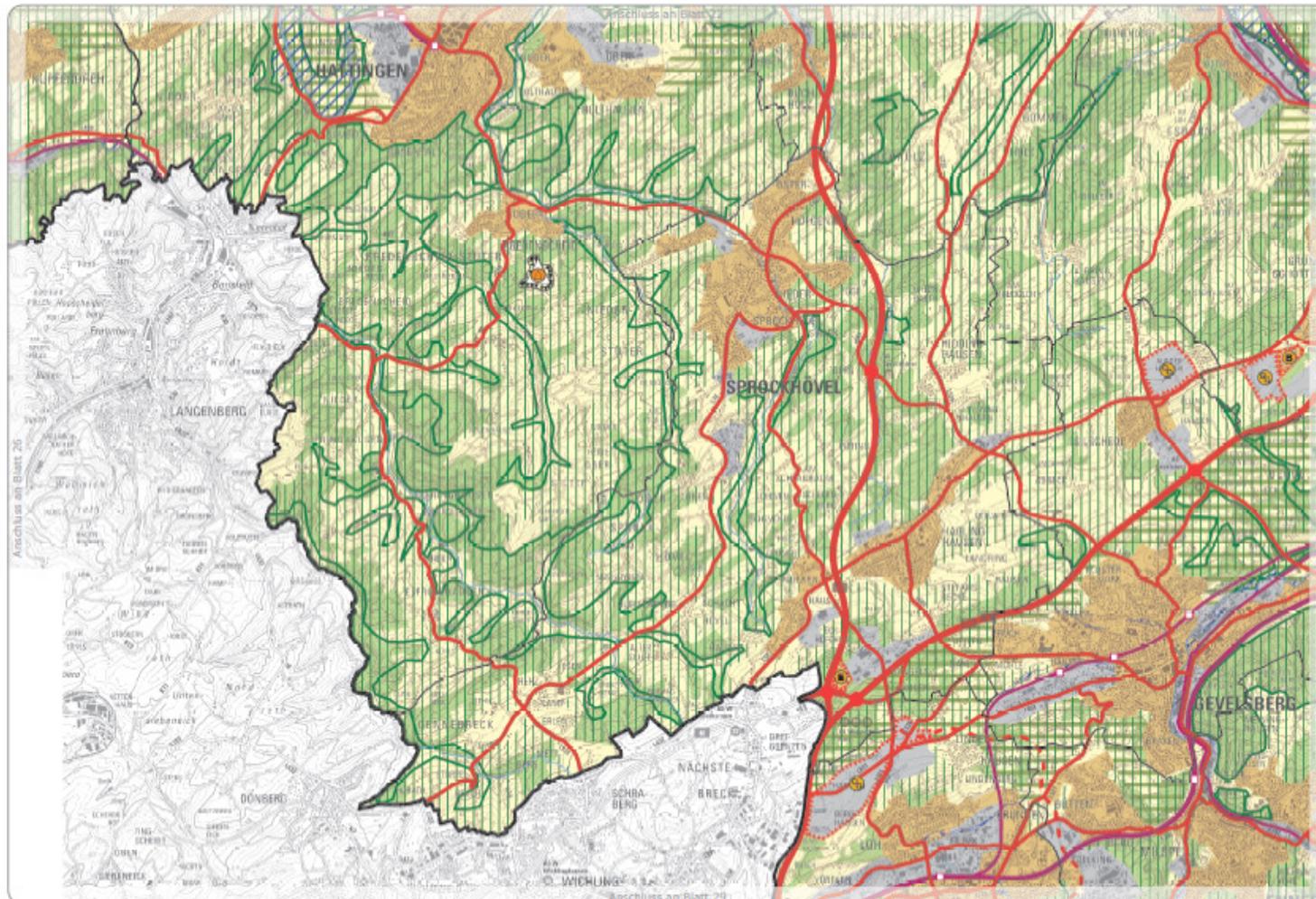
- ❖ **Rolle des Ennepe-Ruhr-Kreises im Verfahren zur Neuaufstellung:**
- ❖ Kreis ist Verfahrensbeteiligter als Träger öffentlicher Belange
- ❖ Ein Kreisvertreter hat am AK Regionaler Diskurs (informelle Planung) teilgenommen
- ❖ Der ERK ist in NRW unterste Ebene der Regionalplanung (= untere staatliche Verwaltungsbehörde) und damit verpflichtet, einen Ausgleich anzustreben
- ❖ Der ERK versucht gemeinsam mit den kreisangehörigen Städten, berechnete Belange sowohl in Bezug auf fachplanerische Aspekte (z. B. bei Natur und Landschaftsschutz, wasserrechtlichen Belangen, Belangen des Bodenschutzes und der Altlasten) wie auch den einzelnen lokalen kommunalen Belangen eine Stimme zu geben







# Neuaufstellung Regionalplan Ruhr



Entwurfsfassung - Stand 25.04.2018

1:50.000

**Regionalplan Ruhr**

REGIONALVERBAND  
**RUHR**

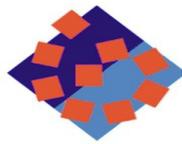
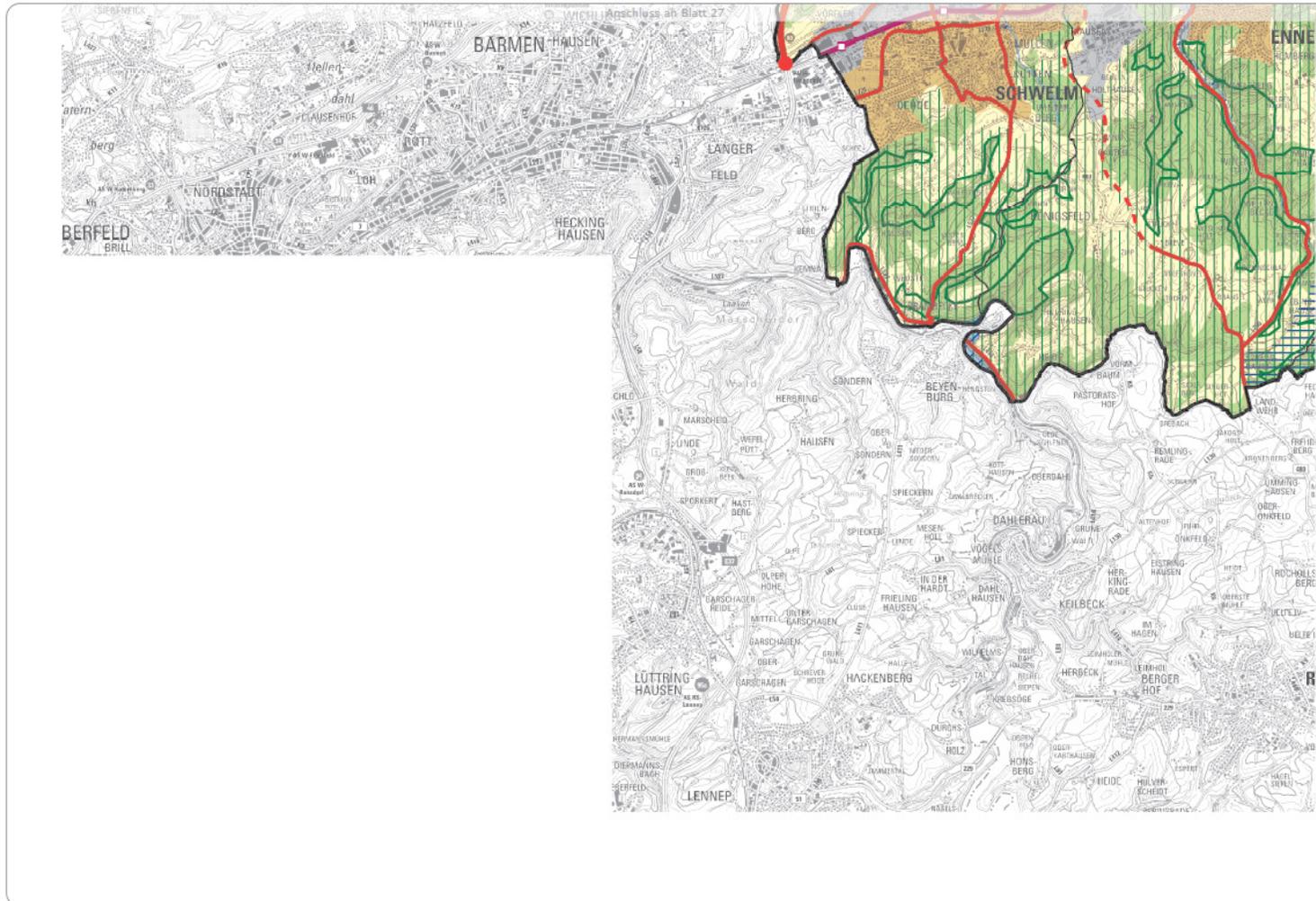
Blatt 27



Bauassessorin  
Dipl.-Ing. Petra Soika-Bracht  
Kreisentwicklung und Beteiligungen  
Ennepe-Ruhr-Kreis



# Neuaufstellung Regionalplan Ruhr



Entwurfssfassung - Stand 25.04.2018

**Regionalplan Ruhr**

1:50.000  
0 0.5 1 2 Km  
REGIONALVERBAND  
**RUHR**



Blatt 29

Bauassessorin  
Dipl.-Ing. Petra Soika-Bracht  
Kreisentwicklung und Beteiligungen  
Ennepe-Ruhr-Kreis

# Arbeitsphasen der Erstellung des Regionalplans

<b>Bis 09/2017</b>	<b>14.11.2017</b>	<b>bis März 2018</b>	<b>bis März 2018</b>	<b>bis März 2018</b>
Nachbearbeitung d. Fachgespräche u. Erarbeitung Ziele und Grundsätze	Regionalforum Wege	Erarbeitung der Texte der Erläuterungen und der Begründung	Erarbeitung Umweltbericht	Unterrichtung der Öffentlichkeit gem. § 9 Abs. 1 ROG
Abschluss	Sachstandsbericht	Auswertung der fachlichen	Auswertung der	kurze Info in den
Vorabwägung	Regionalplan Ruhr	Stellungnahmen der Fachbehörden	Ergebnisse der Umweltprüfung	Amtsblättern der Kommunen des RVR
Zeichnerische Aufbereitung der Ergebnisse		Erarbeitung der Erläuterungen		
Textliche Aufbereitung		Erarbeitung der Begründung		
Ziele und Grundsätze		Erstellung von Erläuterungskarten		

**REGIONALPLAN RUHR**



Copyright RVR 2017, geändert 06/2018

# Arbeitsphasen der Erstellung des Regionalplans

bis Ende April 2018	Juni 2018	06.Juli 2018	angestrebt bis 1. Quartal 2019	angestrebt bis 3. Quartal 2019	angestrebt ab 08/2019	angestrebt bis 1. Quartal 2020	angestrebt ab 2. Quartal 2020
Erarbeitung der Vorlage	Beratung in den Ausschüssen	Erarbeitungs- beschluss	Beteiligungs- fahren	Erarbeitung der Abwägungsunterlage	Meinungsausgleichs termin (Erörterung)	Erstellung Beschlussvorlage	erneutes Beteiligungs- fahren
							ODER
							<b>AUFSTELLUNGSBESCHLUSS</b>
Unterlagen bestehend  aus:	Wirtschaftsausschuss  Planungsausschuss	Beginn des  formellen	Möglichkeit  zur Abgabe	Auswertung der fachlichen  Stellungnahmen der Kommunen und TÖB	Erörterung der eingegangenen Anregungen und Bedenken	Auswertung der Ergebnisse und Entscheidung ob eine weitere Beteiligungsrunde durchgeführt werden muss	erneute Möglichkeit  zur Abgabe
zeichnerische u. textliche Festlegungen Erläuterung	Umweltausschuss Verbandsausschuss	Verfahrens	von Stellungnahmen				von Stellungnahmen  (verkürzte FRIST!)
Begründung Anhänge				Erarbeitung Meinungsausgleichs- vorschläge			

webGIS Tool  
Gegenüberstellung g  
rechtskräftige und künftige



# Verfahrensschritte zur Erarbeitung des Regionalplan Ruhr

Erstellung des Planentwurfs

**Informelles Verfahren**

Kommunalgespräche, Fachdialoge, Ruhr Fis, Perspektiven u. Handlungsprogramm, Wettbewerb Zukunft d. Metropole Ruhr,

Seit 2011

Begleitung durch den Facharbeitskreis reg. Diskurs

**Erarbeitungsbeschluss**

Förmliches Erarbeitungs- und Aufstellungsverfahren

Beteiligung der Träger öffentlicher Belange und der Öffentlichkeit  
Ausgleich der Meinungen

07/2018

**Aufstellungsbeschluss**

Genehmigungsverfahren

Anzeige bei der Landesplanungsbehörde

202?

Rechtskraft

Bekanntmachung der Genehmigung im Gesetz- und Verordnungsblatt NW





**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!!!**



Copyright P. Soika-Bracht, 2018, Kreisentwicklung, Ennepe-Ruhr-Kreis