

# SITZUNGSNIEDERSCHRIFT

Gremium		
<b>Finanzausschuss</b>		
Sitzungsort <b>Sitzungssaal, 2. OG, VG I, Hauptstraße 14</b>		
Datum <b>10.12.2009</b>	Beginn <b>17:02 Uhr</b>	Ende <b>18:38 Uhr</b>

Zur heutigen Sitzung sind folgende Damen und Herren ordnungsgemäß eingeladen worden und sind anwesend:

## **Mitglieder**

Hortolani, Frauke Dr.  
Philipp, Gerd E.  
Schwabe, Bernd Ulrich  
Tempel, Gabriele  
Grüntker, Hermann  
Kampschulte, Matthias  
Steuernagel, Rolf  
Zeilert, Hans-Jürgen  
Beckmann, Philipp J.  
Gießwein, Brigitta  
Gießwein, Marcel  
Kranz, Jürgen  
Lubitz, Eleonore  
Siepmann, Ernst Walter

## **Vorsitzender**

Schwunk, Michael

## **stellv. Vorsitzender**

Flüshöh, Oliver

bis TOP 6 (ohne Abstimmung) , 18  
h 25

## **stellv. Vorsitzende**

Stelow, Martin

## **Sitzungsteilnehmer/innen von der TBS AÖR**

Flocke, Markus

## **Sitzungsteilnehmer/innen von der Verwaltung**

Fischer, Rudolf  
Kaltenbach, Rosemarie  
Kuss, Jürgen  
Schwarzkopf, Manuela  
Stobbe, Jochen  
Voß, Jürgen

## **Schriftführer/in**

Mollenkott, Marion

Zu Beginn der Sitzung stellt der Vorsitzende, Herr Schwunk, fest, dass der Ausschuss ordnungsgemäß eingeladen worden und beschlussfähig ist.

Der Vorsitzende schlägt vor, die Tagesordnung wie folgt zu erweitern:  
Aufnahme der Sitzungsvorlage 214/2009 – Abwicklung des Konjunkturpaketes II – unter TOP A 4.

Die nachfolgenden Tagesordnungspunkte verschieben sich dadurch um jeweils einen Punkt.

Über die Änderung der Tagesordnung wird wie folgt abgestimmt:

Abstimmungsergebnis: einstimmig x

## **A Öffentliche Tagesordnung**

- |              |  |                 |
|--------------|--|-----------------|
| <b>1</b>     | <b>Genehmigung der Niederschrift der Sitzung vom 19.11.2009</b>  |                 |
| <b>2</b>     | <b>Fragen der Einwohner/innen an Finanzausschuss und Verwaltung</b>  |                 |
| <b>3</b>     | <b>Mitteilungen</b>  |                 |
| <b>4</b>     | <b>Abwicklung des Konjunkturpaketes II</b>   | <b>214/2009</b> |
| <b>5</b>     | <b>Haushaltssicherungskonzept</b>  |                 |
| <b>5.1</b>   | <b>Stellenplan 2010 - personelle Veränderungen</b>   | <b>204/2009</b> |
| <b>5.2</b>   | <b>Haushaltssicherungskonzept 2010 ff. - weitere freiwillige Leistungen -</b>                              | <b>201/2009</b> |
| <b>5.3</b>   | <b>Bericht der Gemeindeprüfungsanstalt</b>   |                 |
| <b>5.3.1</b> | <b>Neuorganisation des Reinigungsdienstes in den städtischen Gebäuden - mündlicher Sachstandsbericht -</b> |                 |

- |    |  |          |
|----|--|----------|
| 6  | <b>Erlass einer Satzung über die Festsetzung der Steuersätze für die Grund- und Gewerbesteuer</b>  | 203/2009 |
| 7  | <b>a) Jahresabschluss 2008 der Technischen Betriebe Schwelm AöR (nur Verwaltungsrat)</b><br><b>b) Ausübung des Weisungsrechtes gemäß § 8 Abs. 3 der TBS-Unternehmenssatzung (nur Finanzausschuss und Rat)</b>  | 133/2009 |
| 8  | <b>a) 3. Nachtrag zur Satzung über die Erhebung von Abwassergebühren in der Stadt Schwelm (nur Verwaltungsrat)</b><br><b>b) Beschluss über die Ausübung des Weisungsrechtes gemäß § 8 Abs. 3 der TBS-Unternehmenssatzung (nur Finanzausschuss und Rat)</b>                                   | 182/2009 |
| 9  | <b>a) 2. Nachtrag zur Satzung über die Straßenreinigung und die Erhebung von Straßenreinigungsgebühren in der Stadt Schwelm (nur Verwaltungsrat)</b><br><b>b) Beschluss über die Ausübung des Weisungsrechtes gemäß § 8 Abs. 3 der TBS-Unternehmenssatzung (nur Finanzausschuss und Rat)</b> | 183/2009 |
| 10 | <b>Gebührenkalkulation und Gebührenbedarfsberechnung 2010 für die Abfallwirtschaft in der Stadt Schwelm</b>  | 185/2009 |
| 11 | <b>Fragen des Ausschusses an die Verwaltung</b>  |          |

## **A Öffentliche Tagesordnung**

### **1 Genehmigung der Niederschrift der Sitzung vom 19.11.2009**

#### **Beschluss:**

Die Niederschrift der Sitzung vom 19.11.2009 wird genehmigt.

Abstimmungsergebnis:      einstimmig:                      X

### **2 Fragen der Einwohner/innen an Finanzausschuss und Verwaltung**

Herr Walter Neuhaus äußert Bedenken gegen die von der Verwaltung mit Sitzungsvorlage 203/2009 vorgeschlagene Erhöhung des Hebesatzes der Grundsteuer B.

Er bittet die Ausschussmitglieder, der Vorlage nicht zuzustimmen.

Der Vorsitzende sagt zu, die geäußerten Bedenken im Rahmen der Behandlung des Tagesordnungspunktes (Beratung unter TOP 6) zu berücksichtigen.

### **3 Mitteilungen**

keine

### **4 Abwicklung des Konjunkturpaketes II 214/2009**

Herr 1. Beigeordneter Voß weist einleitend darauf hin, dass bereits eine Vorberatung im Liegenschaftsausschuss am 08.12.09 stattgefunden hat mit dem Ergebnis, verschiedene dort diskutierte Varianten aufzubereiten und zur heutigen Sitzung des Finanzausschusses vorzulegen.

Die entsprechende Zusammenstellung liegt den Ausschussmitgliedern vor und ist der Niederschrift als Anlage 1 beigefügt.

Herr Voß weist ergänzend darauf hin, dass bei einigen Varianten ein Tausch zwischen den Bereichen „Infrastruktur“ und „Schulinfrastruktur“ erfolgen muss. Als Fristende für die Abwicklung über die Tauschbörse schlägt die Verwaltung den 31.01.2010 vor.

Nach Diskussion wird folgender **geänderter** Beschluss gefasst:

1. Der Liste der alternativen Maßnahmen zum Konjunkturpaket II (Nr. 4 bis 10, 13 und 18, Investitionskosten insgesamt 376.250 €) wird zugestimmt. Ersatzweise wird in die Liste die Maßnahme "Energiesparleuchten Straßenbeleuchtung" mit Investitionskosten von 29.000 € aufgenommen. Die erforderlichen Tauschbemühungen ("GS Nordstadt, Wärmedämmung Südfassade, 95.000 €) werden bis zum 31.01.2010 befristet.
2. Kann ein Austausch der Fördermittel bis zum 31.01.2010 nicht erreicht werden, werden aus der Liste der alternativen Maßnahmen die Projekte 1, 2, 4, 5, 7 bis 10 sowie 13 und 18 durchgeführt. Ersatzweise wird in die Liste die Maßnahme "Energiesparleuchten Straßenbeleuchtung" mit Investitionskosten von 30.000 € aufgenommen.
3. Die vom Rat der Stadt Schwelm am 26.03.2009 gem. Vorlage Nr. 053/2009 beschlossene Gesamtliste zum Konjunkturpaket II wird entsprechend geändert.

Abstimmungsergebnis:        einstimmig:                        x

## **5            Haushaltssicherungskonzept**

### **5.1           Stellenplan 2010 - personelle Veränderungen**

**204/2009**

#### **Beschluss:**

Der Bericht der Verwaltung zu den personellen Veränderungen im Stellenplan 2010 wird zur Kenntnis genommen.

## **5.2 Haushaltssicherungskonzept 2010 ff. - weitere freiwillige Leistungen -**

**201/2009**

Herr Voß weist darauf hin, dass die vorgelegte Zusammenstellung noch nicht abschließend ist, sondern noch fortgeschrieben wird.

Sie soll zunächst als Vorabinformation für die anstehenden Haushaltsplanberatungen dienen. In den Haushaltsplanberatungen muss ggf. eine Diskussion über die Beibehaltung von Standards geführt werden.

Herr Gießwein (Grüne – Fraktion) weist darauf hin, dass hier auch Festlegungen durch den Rat getroffen werden müssen.

### **Beschluss:**

Kenntnisnahme festgestellt.

## **5.3 Bericht der Gemeindeprüfungsanstalt**

### **5.3.1 Neuorganisation des Reinigungsdienstes in den städtischen Gebäuden - mündlicher Sachstandsbericht -**

Frau Kaltenbach erläutert den aktuellen Sachstand und beantwortet Nachfragen. Herr Kampschulte (CDU – Fraktion) bittet um Beifügung des Berichts zur Sitzungsniederschrift .

Der Sachstandsbericht ist der Sitzungsniederschrift als Anlage 2 beigefügt.

### **5.3.2 Bericht der Gemeindeprüfungsanstalt NRW - Ergebnis "Personal und Organisation - Finanzverwaltung" - Stellungnahme zum Teilbereich "Vollstreckung"**

**202/2009**

Herr Voß erläutert, dass im Bericht der Gemeindeprüfungsanstalt NRW (GPA) zur überörtlichen Prüfung der Zahlungsabwicklung der Stadt Schwelm vom 28.09. bis 01.10. 2009 entsprechende Fallzahlen aus dem Bereich der Vollstreckung dargestellt wurden.

Er weist darauf hin, dass die GPA festgestellt hat, dass in Schwelm die Anzahl der neuen Vollstreckungsaufträge um 100 % über den ermittelten Durchschnittswerten liegt. Dies bedinge eine entsprechende Personalausstattung.

Insofern würden durch den Bericht zur Prüfung der Zahlungsabwicklung die seinerzeit im Bericht der GPA zur überörtlichen Prüfung der Stadt Schwelm von November bis Dezember 2008 getroffenen Aussagen zur Personalbemessung deutlich korrigiert.

Herr Flühöh (CDU – Fraktion) fragt nach Gründen für die Abweichung.

Herr Kuss erläutert, dass die soziale Struktur sowie die hohe Anzahl der Amtshilfeersuchen der Kreisverwaltung ursächlich für die hohen Anzahl der Vollstreckungsaufträge in Schwelm sind.

Herr Voß ergänzt, dass die Bearbeitung der Ersuchen im Wege der Amtshilfe nach den gesetzlichen Bestimmungen kostenfrei sei.

### **Beschluss:**

Die sich auf den Teilbereich „Vollstreckung“ beziehende Stellungnahme der Verwaltung zu dem im GPA-Bericht dargestellten Ergebnis „Personal und Organisation –Finanzverwaltung“ wird zur Kenntnis genommen.

## **6                    Erlass einer Satzung über die Festsetzung der                    203/2009                           Steuersätze für die Grund- und Gewerbesteuer**

Herr Voß erläutert, dass die Gemeindeprüfungsanstalt der Stadt Schwelm empfohlen habe, eine Anpassung des Realsteuerhebesatzes der Grundsteuer B auf 435 v. H. vorzunehmen und die Verwaltung dieser Empfehlung mit der Sitzungsvorlage 203/2009 gefolgt sei.

Er gibt einen Überblick über die Hebesätze in den Nachbarstädten.

Frau Lubitz (Fraktion Die Linke) weist darauf hin, dass die Erhöhung des Hebesatzes der Grundsteuer B zu Mehrbelastungen bei Mietern führt und im Fall der Übernahme der Unterkunftskosten nach dem SGB II diese Mehrbelastungen von der Stadt Schwelm zu tragen sind.

Sie schlägt daher eine Erhöhung der Grundsteuer A vor.

Herr Voß erwidert, dass das Aufkommen der Grundsteuer A nur sehr gering sei und im Rahmen der Übernahme der Unterkunftskosten nach dem SGB II die Stadt Schwelm nur die Hälfte der Unterkunftskosten direkt trage.

Der Rest fließe über die Kreisverwaltung in die Kreisumlagenberechnung ein.

Er ergänzt, dass entsprechende Fallzahlenberechnungen schwanken und daher diese Berechnungen nach seiner Ansicht nicht als Argument gegen eine Grundsteuererhöhung herangezogen werden können.

Herr Philipp (SPD- Fraktion ) weist darauf hin, dass eine Empfehlung der GPA zur Grundsteuererhöhung vorliegt, Frau Dr. Hortolani (SPD- Fraktion) ergänzt, dass auch eine gestaffelte Erhöhung möglich wäre.

Herr Kranz (SWG- Fraktion) hält einen prozentualen Vergleich der vorgeschlagenen Erhöhung des Hebesatzes der Grundsteuer B mit dem Lebenshaltungsindex bzw. der Inflationsrate für erforderlich.

Herr Voß erklärt, dass diese Berechnungen bisher nicht vorliegen.

Herr Flüshöh verdeutlicht, dass seine Fraktion der Erhöhung des Hebesatzes der Grundsteuer B nicht zustimmen wird und drängt auf die Erstellung eines Gesamtkonzeptes zur Haushaltskonsolidierung.

Herr Schwunk weist darauf hin, dass die Stadt Wuppertal in ihrem erstellten Haushaltssicherungskonzept die Erhöhung des Hebesatzes der Grundsteuer B ausdrücklich ausgenommen hat.

Herr Voß erwidert, dass die Stadt Wuppertal bereits einen Hebesatz von 490 v.H. erhebe.

Herr Beckmann (FDP – Fraktion) beantragt, die Entscheidung über die Erhöhung des Hebesatzes der Grundsteuer B erst im Rahmen der anstehenden Haushaltsberatungen zu fällen.

Über den Vertagungsantrag wird wie folgt abgestimmt:

Abstimmungsergebnis:	einstimmig:	
	dafür	9
	dagegen:	
	Enthaltungen:	7

Herr Flüshöh hat an der Abstimmung nicht teilgenommen.

- 7 a) Jahresabschluss 2008 der Technischen Betriebe 133/2009  
Schwelm AöR (nur Verwaltungsrat)  
b) Ausübung des Weisungsrechtes gemäß § 8 Abs. 3  
der TBS-Unternehmenssatzung (nur  
Finanzausschuss und Rat)**

Herr Voß berichtet, dass im Verwaltungsrat der TBS die im Beschlussvorschlag genannten Punkte 1 und 3 einstimmig beschlossen wurden, der Punkt 2 mehrheitlich.

Herr Gießwein führt an, dass aus seiner Sicht der im Beschlussvorschlag unter 2. genannte Differenzbeitrag in Höhe von rd. 200.000 € ebenfalls an die Stadt Schwelm ausgeschüttet werden sollte, statt ihn der Gewinnrücklage der TBS zuzuführen.

Herr Voß erwidert, dass die TBS im Laufe der vergangenen Jahre bereits erhebliche Beträge an die Stadt Schwelm ausgeschüttet haben und der für die Zuführung zur Gewinnrücklage vorgesehene Betrag für die weitere Kapitalausstattung der TBS benötigt wird, um anstehende Investitionen tätigen zu können.

#### **Beschluss (zu b / Ergebnisverwendung):**

Der Finanzausschuss empfiehlt dem Rat der Stadt Schwelm, von seinem Weisungsrecht gemäß § 8 Abs. 3 der TBS -Unternehmenssatzung keinen Gebrauch zu machen.

Abstimmungsergebnis: einstimmig:  
dafür 13  
dagegen: 2  
Enthaltungen:

Herr Grüntker hat an der Abstimmung nicht teilgenommen.

- 8**      **a) 3. Nachtrag zur Satzung über die Erhebung von Abwassergebühren in der Stadt Schwelm (nur Verwaltungsrat)**      **182/2009**  
**b) Beschluss über die Ausübung des Weisungsrechts gemäß § 8 Abs. 3 der TBS-Unternehmenssatzung (nur Finanzausschuss und Rat)**

**Beschluss (zu TOP b):**

Der Finanzausschuss empfiehlt dem Rat der Stadt Schwelm, von seinem Weisungsrecht gemäß § 8 Abs. 3 der TBS -Unternehmenssatzung keinen Gebrauch zu machen.

Abstimmungsergebnis: einstimmig:  
dafür 15  
dagegen: 1  
Enthaltungen:

- 9**      **a) 2. Nachtrag zur Satzung über die Straßenreinigung und die Erhebung von Straßenreinigungsgebühren in der Stadt Schwelm (nur Verwaltungsrat)**      **183/2009**  
**b) Beschluss über die Ausübung des Weisungsrechtes gemäß § 8 Abs. 3 der TBS-Unternehmenssatzung (nur Finanzausschuss und Rat)**

**Beschluss (zu TOP b):**

Der Finanzausschuss empfiehlt dem Rat der Stadt Schwelm, von seinem Weisungsrecht gemäß § 8 Abs. 3 der TBS -Unternehmenssatzung keinen Gebrauch zu machen.

Abstimmungsergebnis: einstimmig: X

**10      Gebührenkalkulation und  
Gebührenbedarfsberechnung 2010 für die  
Abfallwirtschaft in der Stadt Schwelm**

**185/2009**

**Beschluss:**

Die Gebührenbedarfsberechnung und –kalkulation 2010 für die Abfallwirtschaft in der Stadt Schwelm wird zur Kenntnis genommen.

**11      Fragen des Ausschusses an die Verwaltung**

Herr Bürgermeister Stobbe beantwortet eine Anfrage von Herrn Gießwein bezüglich der Besetzung der Kämmererstelle.

Unterschriften zu den Seiten 1 bis 10 der Sitzungsniederschrift vom heutigen Tage.

Schwelm, den 14.12.2009

Schriftführerin  
gez. Mollenkott

Vorsitzender  
gez. Schwunk